

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
Свердловской области
«Талицкий лесотехнический колледж им. Н.И. Кузнецова»

МЕТОДИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

по
организации и ведению работы
антикоррупционной направленности

Разработали: **И.С. Зайончковский**
А.Н. Толстунов

г. Талица - 2016 г.

Коррупция – одно из самых опасных явлений, поражающих институты государственной власти и общества. Как ржавчина разъедает хорошо отлаженный механизм и выводит его из строя, так и коррупция приводит к сбоям в работе органов власти и управления - к принятию ими незаконных решений. В обществе при этом укореняются представления, о том, что «за деньги можно все», что «богатых не судят» и т.д.

Эффективное противодействие коррупционным проявлениям – одна из важнейших задач, стоящих перед нашим обществом и государством

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями от 03.07.2016 г.) даны определения:

1. Коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, **коммерческий подкуп** либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение таких действий от имени или в интересах юридического лица.

2. Противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих **основных принципах**:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Организационные основы противодействия коррупции осуществляют:

1. Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации:

- обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации:

- распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководит деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления:

- осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

4.1. Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица:

- обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции **по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы** в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (**далее – органы по координации деятельности в области противодействия коррупции**).

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры:

- в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации:

- в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;

- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе;

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В целях противодействия коррупции проводятся следующие ограничения и обязательные действия:

- Запрет отдельным категориям лиц **открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках**, расположенных за пределами территории Российской Федерации (государственные и муниципальные служащие, депутаты и др.);

- **представление сведений о доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий граждан;

- представление сведений о расходах (лиц, замещающие должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации);

- **обязательное уведомление государственного или муниципального служащего** работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- запрет, установленный для государственных и муниципальных служащих замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- запрет, установленный для государственных и муниципальных служащих **заниматься предпринимательской деятельностью** лично или через доверенных лиц;

- запрет, установленный для государственных и муниципальных служащих заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

- запрет получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации **вознаграждения** (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц;

- **запрет выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации** за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок;

- и другие.

Ввиду необходимости жесткой борьбы с коррупцией, законодательством РФ предусмотрена **уголовная ответственность за коррупционные преступления**:

Статья 290 Уголовного кодекса РФ. Получение взятки

Получение должностным лицом, лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия

(бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе –

наказывается **штрафом в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо **принудительными работами на срок до пяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо **лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки**

Значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, **превышающие двадцать пять тысяч рублей;**

крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

Максимальная ответственность по данной статье устанавливается в виде **штрафа в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо **лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.**

Не стоит думать, что наказуемым является только получение взятки. Все действия лиц, которые стремятся путем дачи взятки решить какие-то свои проблемы – являются преступлением. Так,

Статья 291. Уголовного кодекса РФ. Дача взятки

Дача взятки должностному лицу лично или через посредника - наказывается **штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.**

Максимальная ответственность по данной статье за дачу взятки в особо крупном размере, устанавливается в виде **штрафа в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки, либо в виде лишения свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.**

В целях борьбы со взяточничеством, законодатель установил возможность освобождения лица, давшего взятку, от уголовной ответственности, определив:

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Статья 291.1. Уголовного кодекса РФ. Посредничество во взяточничестве

Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятокополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятокополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в **значительном размере, -**

наказывается **штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью **на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.**

Может показаться, что все это далеко и нас никак не касается. Однако коррупция может проявляться не только в деятельности органов государственной и муниципальной власти и управления, но также и у нас – в колледже.

Так, если студент путем дачи денег, вручения подарка, оказания каких-либо услуг, пытается решить проблемы своей успеваемости – он совершает преступление. При этом не являются взяткой подарки своим преподавателям сделанные в знак уважения, либо связанные с какими-либо праздниками – с подарком – взяткой, который связан лишь с

желанием таким путем решить свои проблемы. Разница в умысле – в движущих мотивах таких действий.

Если тот же студент просит решить его проблемы указанным путем своих друзей, родителей, знакомых – он совершает два преступления: дает взятку и вовлекает в преступную деятельность других лиц.

Те из вас, кто интересуются происходящими в стране событиями, не могут не знать, что «неприкасаемых» в стране - нет. За коррупцию привлекаются к уголовной ответственности и простые граждане и руководители государственного уровня. Не могут коррупционеры спрятаться от правосудия и за рубежом. РФ ратифицировала соглашение о борьбе с коррупцией и теперь даже наши заклятые «друзья» - страны ЕС и США выдают России проворовавшихся чиновников и помогают вернуть имущество и деньги, добытые преступным путем.

Просим не воспринимать эту информацию как попытку напугать вас. Мы пытаемся разъяснить вам, что в современном мире во всех развитых странах коррупция воспринимается как одна из главных помех и проблем, которая даже способна затормозить экономическое развитие страны. Яркий пример – соседняя Украина. Из-за коррупции, иностранные инвесторы выводят из страны свои деньги, кредитов никто не дает в результате - разваливается экономика страны.

Борьба с этим проявлением – не какая-то временная кампания. Это одно из важнейших направлений деятельности государства и общества.

В колледже, в целях исполнения требований Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» создана **комиссия по противодействию коррупции**.

Председателем комиссии является заместитель директора по УВР Накладнова Ирина Викторовна, секретарем комиссии - заведующий отделом кадров Зайончковский Игорь Станиславович. Комиссия организует и контролирует антикоррупционную работу.

Администрация колледжа, комиссия по противодействию коррупции колледжа предлагает вам не совершать самим коррупционных правонарушений, оказывать посильную помощь в борьбе с этим злом.

В случае выявления признаков коррупции предлагаем работникам колледжа, студентам сообщать о таких случаях:

1. Директору колледжа **Ляшок Сергею Ивановичу, тел. 2-11-71;**
2. Председателю комиссии по противодействию коррупции **Накладновой Иртне Викторовне, тел. 2-12-43, 2-16-71 (через секретаря учебной части);**
3. В отдел кадров колледжа (Зайончковский И.С., Толстунов А.Н.) **т. 2-86-71.**
4. В правоохранительные органы.